

云南省民族商会 第一届会员代表大会第四次全体会议 〔2014 年度理事会工作报告〕

尊敬的各位会员、各位理事、各位嘉宾，大家下午好：

中共十八大以来，以习近平为总书记为核心的中共中央破釜沉舟、勇于探索，开创了深化改革、治国理政的新篇章，进一步明确了我国少数民族工作的指导思想，也为我省民族工作和民族经济发展指明了方向。2012 年以来，中共中央召开了四次全会，全面深化改革工作领导小组七次会议，中央经济工作七次会议，国务院常务会议 70 多次会议。大小专题会议无数次，每次会议主题鲜明，指向到位，监督和实施有方，均和体制改革、经济发展、社会民生息息相关，出台了一系列民族工作方针，直接或间接与云南有着千丝万缕的联系。如何在新形势下，面对深化改革、转变职能后的新常态，我代表云南省民族商会做以下总结发言：

一、关于大政方针（十八届三中、四中全会）

(1) 主题思想：全面深化改革，明确打出“改革”的旗帜，并且是“全面”和“深化”，这已经指明了改革的决心和尺度。决心之大、变革之深、影响之广，前所未有。

(2) 关键词：全面（不留死角），深化（深入持续），锐意（非常坚定），经济体制（简政放权、转变职能），政治体制（军事、纪检、法制），社会体制（健康、医疗、教育、民生、福利），生态文明体制（环境保护、食品安全、资源配置、能源利用）。

(3) 目标明确：成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。明确了改革的目标、路径、原则和要求。且十八届三中全会以来的决定都在逐一落实，均在变化。

二、关于领导讲话（持续不断的发声可见改革之决心）

(1)体制改革：十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》出台不到一年时间，随着习近平在各种场合的讲话不断深化，且得到全面的落实。从八项规定新风拂面到四风涤荡，习近平高度重视党的建设，在多个场合强调了党要从严治党。与此同时，一边扎牢制度篱笆，一边剑指沉疴顽疾，从打大老虎到小苍蝇，彰显了从严治党的决心。最近在江苏，习近平又将从严治党首次提升到了全面从严的高度。

(2)经济改革：“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”，当今世界，哪一个国家的宏观政策重点尽快由短期的救市和维稳，转向效率的提升和增长潜力的提高，哪一个国家就能更快地调整好自身结构以适应全球发展新格局，也就能在新一轮的全球经济竞赛中胜出。我们看到，以促改革、调结构、惠民生为主线的中国经济航船正在逆水前行，行稳致远。“要看到我国经济的发展韧性和回旋空间很大，而且我们拥有去年战胜经济下行挑战的成功经验，也为今年继续应对经济波动做好了政策储备。”认真分析 20 世纪以来中国经济增长的情况及其变化趋势可以看到，自 2008 年开始，中国经济连续 30 余年的高增长态势已基本结束，国民经济进入一个新的次高速增长的新阶段。考虑到结构性减速为我国转变经济发展方式和调整经济结构提供了新的压力、动力、机遇和空间，这一变化又是值得我们欢欣鼓舞的。从以上的领导发言，我们可以看出，这次的改革不仅仅是停留在口号上、文件上、精神上，而是实实在在发生了。

三、关于经济建设（中央经济工作会议，国务院常务会议）

(1)主题思想：本届政府的第一件大事，就是加快转变职能，简政放权。加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。加快转变政府职能，加快完善现代市场体系，坚持和完善基本经济制度，深化财税体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，构建开放型经济新体制。加快房地产税立法并适时推进房地产政策改革，稳妥推进农民住房财产权抵押担保转让，国有资本上缴公共财政比例

2020 年提至 30%，允许民间资本设立中小型银行，发展混合所有制经济和废除对非公经济不合理规定。

(2)关键词：转变职能（在计划经济时代，政府通过指令性计划和行政手段进行经济和社会管理，扮演了生产者、监督者、控制者的角色。现在由原来对微观主体的指令性管理转换到为市场主体服务上，转换到为企业生产经营创造良好发展环境上）。简政放权（理顺权力关系，减少剔除影响经济发展的阻力，最大限度减少对生产经营活动、投资项目和资质认证等的许可和审批，减少政府对企业微观经济行为的过度干预，更多发挥市场和社会组织作用）。

(3)目标明确：新一届国务院成立 58 天，就部署行政体制改革和机构职能转变，取消和下放了 133 项行政审批事项，并承诺在本届政府任期内将国务院各部门行政审批权限 1700 多项削减三分之一以上。2013 年 3 月至 2014 年 12 月 16 日，已经取消和下放 416 项行政审批事项，比原定计划还要更快更多，也充分显示了本届政府执政为民、言信行果、兑现承诺的坚强决心和务实高效作风。

四、关于民族团结（中央民族工作会议和国家领导人讲话）

(1)主题思想：高举民族大团结旗帜，坚持和完善民族区域自治制度，继续贯彻党的民族政策，保障少数民族合法权益，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路、围绕改善民生，推进民族地区经济社会发展、促进各民族交往交流交融、构筑各民族共有精神家园、提高依法管理民族事务能力、加强党对民族工作的领导，团结带领全国各族人民共同推进全面建成小康社会、努力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(2)关键词：高举（政治表态），继续（政治立场），保障（政治承诺），民族关系（政治目标），依法（法律保障），48 次（十八大报告），8 次（三中全会），8 次（四中全会），109 次（中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会）。

(3)目标明确：促进各民族群众相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助。要全面深入持久开展民族团结进步

创建活动，坚持重在平时、重在交心、重在行动、重在基层，注重人文化、实体化、大众化，突出创建主题，丰富创建形式，扩大参与范围，加强全国民族团结进步教育基地建设，中央和地方主要新闻媒体要持续开展民族团结宣传，推广经验，树立典型，营造浓厚氛围。

五、关于民族政策（中央民族工作会议和中共中央、国务院文件）

(1)主题思想：深化投资体制改革，搞好和周边地区的互联互通，通过市场机制与沿海地区连接起来，实现优势互补、合作共赢、共同发展。把生态保护放在重要位置，继续在民族地区实施重大生态保护工程，加大投入，落实好生态补偿机制。完善一般性转移支付增长机制，重点增加对民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。加强民族地区基础设施建设、扶贫开发、城镇化和生态建设，不断释放民族地区发展潜力。

(2)关键词：差距（民族地区与东部地区发展绝对差距拉大），欠账（国家对民族地区支持力度不足，一些群众生产生活条件比较落后），转移支付（完善一般性财政转移支付增长机制），基础设施（解决路和水的问题，打通对内对外联系的大通道，建设一批重大饮水调水工程、大型水库和骨干渠网），扶贫开发（加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚），生态建设（在民族地区实施重大生态保护工程），公共服务（加快民族地区义务教育学校标准化和寄宿制学校建设，实行免费中等职业教育，办好民族地区高等教育，搞好双语教育。加快改善医疗卫生条件，加强基层医疗卫生人才队伍建设）。

(3)目标明确：发挥中央、发达地区、民族地区三个积极性，对边疆地区、贫困地区、生态保护区实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，把政策动力和内生潜力有机结合起来。

六、关于民族经济（关于加强和改进新形势下民族工作的意见）

(1)主题思想：民族地区要加快发展，最终还是要向改革要动力、要活力。民族地区与全国一样，都要深化投资体制改革，发展经济的根本目的就是要让各族群众过上好日子。既要坚持不懈抓发展，不断

扩大经济总量，为民生改善提供坚实基础，也要大力推进基本公共服务均等化，促进社会公平。

(2)关键词：特色优势产业（把旅游业做成民族地区的支柱产业），地理风貌（规划建设一批具有民族风情的特色村镇），文化特点（做强做大民族文化产业），规划（继续编制并实施国家扶持人口较少民族发展规划、兴边富民行动规划、少数民族事业规划），民族手工业（大力发展民族手工业），民族品牌（努力提升民族品牌培育和企业质量管理水平）。

(3)目标明确：大力发展特色优势产业，增强民族地区自我发展能力。把优势资源开发好、利用好，推动产业结构上水平，加快发展服务业，逐步把旅游业做成民族地区的支柱产业。充分考虑民族地区的特殊性，在土地使用、金融服务、资本市场建设等方面给予差别化支持。

七、云南省面临的困难和机遇

(1)严重依赖烟草，短期财政吃紧：随着中国等新兴市场国家的经济数据的公布，加上之前欧洲经济止步不前，原油价格从 100 美元直降到现在的 60 美元左右，所有原油生产国都叫苦连片。像委内瑞拉这样的小国承受不住最先发生国家财政危机乃至经济危机，而偌大的俄罗斯也承受着巨大的压力。十八届三中全会以来，国家出台一系列深化改革，转变职能，转变作风的措施，如控烟、礼品和精简会议等，这对云南的支柱产业、特色产业和鲜花产业产生重大影响。新中国成立至今，我省一直以烟草财政为主要税收来源，明年即将通过的《公共场所控制吸烟条例》一旦发布。我省的烟草财政将一去不复返，随着国家对民族地区一般性财政转移支付增长机制的深入，短期内会面临财政吃紧的状态。

(2)云南省面临的困难和机遇：随着国家和世界各国签署一系列的相关合作，经济的全球化不再离我们遥远，我国经济增长将常态化，这就是习总书记的“新常态”一热门词汇的来源。改革开放以来，特别是这十年来，我国严重依赖出口和创汇，以及廉价的劳动力，使我

国经济结构和各行各业较为保守，第一、二、三产业创新严重滞后。面对新形势下的世界经济格局，我们除了强大的外汇储备作为保障，没有其他可支配的强劲产业。随着深化改革，政府转变职能的深入，市场将有翻天覆地的变化，各行各业面临新的起点，经济创新百花齐放。这给云南带来更多的机遇与挑战，我省区位优势明显，地形地貌独特，最大的优势就是阳光和空气，大自然赐予我们神奇的地形，从海拔最高点为 6740 米的梅里雪山，到海拔最低点为 76.4 米的河口县南溪河，落差达 6.6 公里，让云南有十里不同天的气候美誉，造就了同一时间四季均出现的气候优势，催生了从高海拔的虫草到低海拔的三七等珍惜药材，高原特色农作物应有尽有，且独一无二。云南要充分利用这些优势资源，调整产业结构和产业布局，制定相应的扶持政策和发展规划，做大做强高原特色农业和生物资源产业，让云南高原特色农业产品响应海内外。

改革开放给我国带来发展和机遇，但也给我们带来环境上的严重破坏，全国除了西藏、青海、新疆、广西、贵州和海南，就属云南空气质量独一无二，由于气候和海拔的结合，云南具有新鲜的空气质量优势，这对健康需求和空气质量要求较高的人群有强烈的吸引力。大力发展与空气相关的旅游、休闲、度假等养生产业势在必行，也是云南的优势。随着生活质量的提高，全球化的加快，人口流动性随意，更多的人在旅游、休闲、度假产业需求增长，云南要与时俱进，加快加大对旅游地产、健康产业、休闲度假和旅游地产的支持力度，制定较为长远的目标和规划，做大做强云南省健康养生产业，从而拉动第三产业的发展 and 扩大内需。

2015 年以后，我们在面临困难的同时，也应该看到机遇，困难越大，风险也越强，但机遇则更大。要适应在困难下生存，在风险中前进，烟草业的衰落带来的是更多的机会。比如生物资源、民族文化、茶叶、咖啡、木材等将是未来我省支柱性产业之一。国家将加大对以上产业的扶持力度。这就是我们的机遇。

八、云南省民族商会的出路

(1)解放思想，转变作风：云南省民族商会社会团体，是民间性组织，不属于政府的管理机构系列，是政府与社会、企业的桥梁和纽带，是为政府加强与社会联系开辟的渠道。三中全会以后，由于简政放权，转变职能，桥梁和纽带已经不是特别的重要，政府与企业不再需要这样桥梁和纽带。就算需要，也是局限于经济联系，购买服务，委托有关事项，仅剩与企业互动的作用，企业与社会之间由于互联网的高速发展，也不再需要。由于政府权利已被下放或取消，商会要认清形势，把以往的向政府要政策、要权利、要名份的思路改变，要紧跟深化改革的步伐，解放思想，转变作风。

改革开放以来，社会团体在我国获得了长足的发展，正广泛而深远地改变着公众参与政治、经济和社会活动的方式和水平，特别是十八届三中全会以来，政府在深化改革的大背景下，推动社团改革创新、逐步走向成熟自治也作了一些顶层规划。从上至下，从社团组织班子到名誉职务，从会议会风到活动考察，均在改变。云南省民族商会更要站在边疆民族地区改革的前沿，全面解放落后保守的思想，转变作风。从会务开始，少开官僚主义会议，多举办论坛话题，改变服务职能、改进工作方向，实实在在为政府、为企业做好服务职能，为新常态下的云南经济建设做出更为具体的贡献。

(2)转变职能，服务为先：随着我国经济结构的调整和社会不断创新发展，这就要求民族商会的服务工作必须跟上形式，适应大的环境，在创新服务方向、改进服务作风、扩大服务领域、丰富服务内容上下功夫。通过做好服务工作来凝聚会员、扩大影响，推动民族商会的可持续发展。在做好为会员单位服务的同时，民族商会要采用多种形式，多种渠道，制定更加有效的服务标准。

随着电子商务日新月异，物流业的快速发达，民族商会计划在2015年正式上线“民商网”项目，主要核心就是通过为会员“服务项目、服务金融、服务人才、服务产品”，为会员单位提供从项目到融资，从人才到产品销售全方位、系统化的服务。

(3)成立民族基金：2015年，商会将全面规范会员职责，建立诚信档案，不缴纳会费的会员将享受不到有关服务。主要职能是在有关金

融企业（银行）成立民族基金，使商会的会员在面对新常态下的金融政策，怎么合理合法，快速融到资金，这是商会未来的主要任务，也是长期以来的计划。争取在2015年底组建大、中、小额民族专项基金，从50万元的创业贷款，到500万元的商务贷款，再到5000万元的企业贷款，根据短期、中期、长期的资金需求，商会将制定一系列的金融服务措施，以及基金管理辦法，让每一会员，不管企业规模多大，均能享受到商会的金融服务，让会员单位从申请贷款到资金到位不超过十个工作日就可以走完所有的程序。

(4)加大对企业产品的推广：随着世界和我国经济常态化，市场和产品的需求面临结构性调整，以往的调整基本以创新或更换新实现结构性调整，由于电子商务日新月异，物流业的高速发达，市场和商品供需关系发生革命性的改变，一台手机，就可以使你走遍天下，吃喝住行凭手机就可以全部完成。今年作为跨境电子商务的高峰之年，被习总书记定调为中国第二次改革开放，李克强总理考察浙江义乌青岩刘电子商务村后说，将电子商务比作中国发展的“新发动机”，表示将通过商事制度改革等简政放权举措，推动“大众创业、万众创新”的新格局。与其未来被别人革命，不如今天开始行动，民族商会将成立电子商务中心，2015年全面进入电子商务领域，为会员单位的项目、融资、人才和产品全方位服务。

最后，我要补充说明的是，本来今天的报告由云南省民族商会理事长发言，由于其因病住院，委托我来发言。由于也没有什么具体的报告，我计划脱稿发言。大家都知道，新上任的山西省委书记王儒林在今年两会吉林代表团上总结发言时，因为有演讲稿，时任吉林省委书记的王儒林还和中央政治局常委、中纪委书记王岐山有一段小插曲。当时王岐山参加吉林代表团审议，时任吉林省委书记王儒林做总结发言，他的手上有一大沓稿子。王岐山要求“讲短点”。王儒林回答：可能短不了。王岐山指着王儒林手中的稿子：我刚才又没稿子，你怎么知道并事先打印出来那么多呢？这不是形式主义吗？你不用念了。结果在今年履新后首度公开亮相王儒林竟全程脱稿，且逻辑思维非常清晰，条理清楚。所以我今天本来也计划脱稿发言，但由于我出生在白

族地区，白族口语浓重，发音不准，加上媒体的朋友要求提供文字材料，以及部分嘉宾要求有会议资料，所以就有了我刚才要发表的内容材料，不足之处，重复之处或混乱之处敬请谅解，毕竟是昨天才加班赶出来。谢谢大家。

云南省民族商会
2014年12月25日